

OGGETTO: RISOLUZIONE DEL CONTRATTO CONCERNENTE IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE INTERNA DEGENTI E DIPENDENTI PRESSO IL P.O. DI SAN GIOVANNI BIANCO AFFIDATO ALLA S.I.A.R.C. S.P.A.

IL DIRETTORE GENERALE
nella persona della Dr.ssa Maria Beatrice Stasi

ASSISTITO DA:

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO	AVV. MONICA ANNA FUMAGALLI
IL DIRETTORE SANITARIO	DOTT. FABIO PEZZOLI
IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO F.F.	DR.SSA SIMONETTA CESA

Premesso che:

- con e mail in data 11.06.2021 questa ASST ha ottenuto l'autorizzazione da parte della Centrale di committenza regionale ARIA S.p.A. a proseguire, per il periodo dal 01.07.2021 al 31.12.2022, l'appalto di ristorazione interna per i degenti e i dipendenti del polo ospedaliero (PO) di San Giovanni Bianco, in essere con la S.I.A.R.C. S.p.A., di Catanzaro, aggiudicataria del predetto appalto, in attesa di espletamento di apposita gara regionale, atteso che il servizio in oggetto ricade nell'ambito delle categorie merceologiche di beni e servizi del DPCM 11.07.2018 per le quali, al superamento della soglia indicata (nel caso di specie: € 40.000,00) gli enti del servizio sanitario nazionale sono tenuti a ricorrere a CONSIP S.p.A. o agli altri soggetti aggregatori per lo svolgimento delle relative procedure;
- con deliberazione n. 1339 del 07.07.2021 è stato pertanto affidato a S.I.A.R.C. S.p.A., il servizio in oggetto per il periodo dall'01.07.2021 al 31.12.2022, con una spesa complessiva presunta di € 637.500,00 IVA 4% e 10% inclusa;

Evidenziato che questa ASST:

- dopo diverse contestazioni fatte alla S.I.A.R.C. S.p.A. tra la fine dell'anno 2021 e i primi mesi dell'anno 2022, anche con l'applicazione di penali, a decorrere dal 06.04.2022 ha inviato all'appaltatrice una serie di comunicazioni contestative, nelle quali le ha segnalato come in diverse occasioni questa azienda è dovuta intervenire in via d'urgenza

e con parecchie difficoltà organizzative e logistiche, nell'approvvigionamento delle derrate alimentari e di altri beni destinati al PO di San Giovanni Bianco, sostituendosi all'appaltatrice inadempiente, in quanto quest'ultima non aveva adempiuto, talvolta in parte, talvolta integralmente, alle proprie obbligazioni contrattuali, causando gravi disservizi all'ASST e gravandola ingiustificatamente di tutti i costi necessari per provvedere ai predetti approvvigionamenti (si vedano le note PG n. 22740 del 6.4.2022, PG n. 23365 del 08.04.2022 e PG n. 24206 del 13.04.2022);

- è venuta a conoscenza del mancato pagamento, da parte di S.I.A.R.C. S.p.A., degli stipendi a partire dal mese di febbraio 2022 e ha successivamente ricevuto da parte delle organizzazioni sindacali rappresentative dei dipendenti di S.I.A.R.C. S.p.A., la richiesta (nota PG 22561 del 06.04.2022 di questa ASST) di attivare, ai sensi dell'art. 30, comma 6, del d.lgs. n. 50/2016, la procedura di pagamento diretto da parte della stazione appaltante, degli stipendi del personale impiegato nell'appalto di ristorazione;
- per assicurare che non fosse interrotto il servizio di "freebeverage" mediante i distributori di bevande presenti presso la mensa del PO di San Giovanni Bianco, ha dovuto stipulare apposito contratto con il fornitore del servizio, sostituendosi alla S.I.A.R.C. S.p.A.;
- solo in data 15.04.2022 è stata informata da S.I.A.R.C. S.p.A. che la società aveva depositato il 05.04.2022 la domanda di concordato in bianco avanti il Tribunale di Catanzaro, nonostante fossero intervenute in quella finestra temporale diverse comunicazioni tra le parti;

Evidenziato, altresì, che la S.I.A.R.C. S.p.A., riscontrando le sopra richiamate missive di questa Amministrazione ha riconosciuto di non essere in grado di far fronte alle obbligazioni contrattuali, chiedendo a questa ASST:

- di procedere agli approvvigionamenti per il PO di San Giovanni Bianco e di quantificarle i costi sostenuti (si vedano: e-mail pec del 15.4.2022 e del 22.04.2022, rispettivamente PG ASST n. 24724 e n. 26712);
- di procedere alla risoluzione bonaria del contratto con svincolo della cauzione definitiva, (si vedano: e mail pec del 01.04.2022, del 06.04.2022 e del 22.04.2022, rispettivamente PG ASST n. 21832, n. 22873 e n. 26712), pur in presenza delle gravi inadempienze sopra evidenziate, che non consentono, pertanto, l'accoglimento di tali istanze;

Dato atto che:

- con comunicazioni note PG n. 28198 del 02.05.2022 e PG n. 29194 del 04.05.2022, questa ASST, ai sensi dell'art. 108 del d.lgs. n. 50/2016, ha contestato tutte le inadempienze contrattuali della S.I.A.R.C. S.p.A., in precedenza già oggetto di segnalazioni e comunicazioni contestative, come indicato *ut supra*;
- nel termine ex art. 108, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 la S.I.A.R.C. S.p.A. ha fatto pervenire con pec del 04.05.2022 (PG ASST n. 29200 del 05.05.2022) e con pec del 18.05.2022 (PG ASST n. 32532 del 19.05.2022) giustificazioni vaghe e approssimative rispetto ai gravi addebiti di inadempimento che le sono stati mossi da questa azienda;
- questa amministrazione ha esaminato nel merito le predette controdeduzioni e ha rilevato che le stesse risultano inconsistenti e generiche, sono connotate dal tentativo della società appaltatrice di sottrarsi all'evidenza della conclamata impossibilità a far fronte alle obbligazioni contrattuali e sono, quindi, risultate inidonee a superare le contestazioni di grave inadempimento nell'esecuzione del servizio di ristorazione interna dei pazienti e dei dipendenti del PO di San Giovanni Bianco;

Considerato che il comportamento gravemente inadempiente della S.I.A.R.C. S.p.A. è tale da compromettere l'interesse pubblico perseguito da questa ASST con l'appalto in oggetto, per la cui tutela non è nemmeno possibile attendere l'esito della domanda di concordato in bianco, atteso, tra l'altro, che al personale non sono stati corrisposti alcuni stipendi arretrati e ciò ha comportato e comporta forti malumori nello stesso;

Dato atto che tutte le inadempienze contrattuali della S.I.A.R.C. S.p.A., come sopra descritte, sia singolarmente, sia complessivamente considerate, costituiscono un grave inadempimento contrattuale ai sensi dell'art. 1455 c.c. in senso soggettivo, in relazione all'interesse di questa azienda, e in senso oggettivo, in relazione all'economia generale del contratto e all'attitudine dell'inadempimento a turbare l'equilibrio contrattuale;

Ritenuto, pertanto:

- di aver definitivamente accertato il grave inadempimento contrattuale dell'appaltatrice S.I.A.R.C. S.p.A. - anche dopo la valutazione negativa delle sue controdeduzioni - tale da compromettere la regolare esecuzione del servizio in oggetto e tale da causare gravi disservizi a questa ASST;
- di confermare, la volontà dell'amministrazione, già avviata con le note PG n. 28198 del 02.05.2022 e n. 29194 del 04.05.2022, di risolvere il contratto di cui alla nota PG n. 43850 del 13.07.2021;

Constatato che con pec del 13.05.2022 (PG ASST n. 31659 del 16.05.2022) e con pec del 18.05.2022 (PG ASST n. 32532 del 19.05.2022) S.I.A.R.C. S.p.A. comunicava di voler interrompere il servizio a decorrere dal 25.05.2022, e che solo dopo una trattativa per scongiurare l'interruzione del servizio, si è riusciti, con scambio di pec del 19.05.2022 di questa ASST (PG n. 32787/2022) e del 20.05.2022 di S.I.A.R.C. S.p.A. (PG n. 33060/22) a definire la cessazione dell'appalto a decorrere dal 27.05.2022;

Visti, l'art. 108 del d.lgs. n. 50/2016 rubricato "Risoluzione" e il D.M. 07.03.2018, n. 49, Regolamento recante "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione";

Ritenuto che il comportamento della S.I.A.R.C. S.p.A., di Catanzaro costituisca notizia meritevole di essere segnalata al Casellario informatico di ANAC;

Acquisito il parere del direttore amministrativo, del direttore sanitario e del direttore sociosanitario f.f.

DELIBERA

1. di prendere atto delle comunicazioni intercorse tra questa ASST e la S.I.A.R.C. S.p.A., di Catanzaro, affidataria del servizio di ristorazione interna dei degenti e dei dipendenti presso il PO di San Giovanni Bianco, come meglio indicate nella narrativa del presente provvedimento;
2. di risolvere, a far data dal 27.05.2022, ai sensi e per gli effetti dell'art. 108, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016, per le motivazioni esposte in narrativa, che si intendono integralmente richiamate e condivise, il contratto nota PG n. 43850 in data 13.07.2021, stipulato con la S.I.A.R.C. S.p.A., di Catanzaro, concernente il servizio di ristorazione interna dei degenti e dei dipendenti presso il PO di San Giovanni Bianco, per il periodo 01.07.2021 – 31.12.2022, per l'importo complessivo presunto di € 637.500,00 IVA 4% e 10% inclusa, per grave inadempimento dell'appaltatrice, fermo restando il pagamento delle penali previste e comminate e ancora da comminare;
3. di comunicare all'ANAC l'avvenuta risoluzione del contratto;

4. di dare mandato al RUP di adottare con immediatezza tutti gli incumbenti conseguenti alla risoluzione del contratto ai sensi dell'art. 108, comma 3, del d.lgs. n. 50/2016, per garantire la regolare prosecuzione del servizio in oggetto sino all'aggiudicazione della nuova corrispondente convenzione ARIA;
5. di dare mandato affinché gli uffici preposti procedano con l'escussione della cauzione definitiva prestata dall'appaltatore all'atto della firma del contratto di appalto, riservandosi ogni azione risarcitoria per i danni patrimoniali e non patrimoniali subiti da questa ASST.

IL DIRETTORE GENERALE
dr.ssa Maria Beatrice Stasi

Il responsabile del procedimento: dr. Enrico Gamba

UOC Politiche e gestione degli acquisti

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente dal direttore generale ai sensi del "Codice dell'amministrazione digitale" (d.lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

ATTESTAZIONE DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE (proposta n. 844/2022)

Oggetto: RISOLUZIONE DEL CONTRATTO CONCERNENTE IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE INTERNA DEAGENTI E DIPENDENTI PRESSO IL P.O. DI SAN GIOVANNI BIANCO AFFIDATO ALLA SOCIETÀ S.I.A.R.C. S.P.A.

UOC PROPONENTE

Si attesta la regolarità tecnica del provvedimento, essendo state osservate le norme e le procedure previste per la specifica materia.

Si precisa, altresì, che:

A. il provvedimento:

- prevede
- non prevede

COSTI diretti a carico dell'ASST

B. il provvedimento:

- prevede
- non prevede

RICAVI da parte dell'ASST.

Bergamo, 20/05/2022

Il Direttore
Dr. / Dr.ssa Gamba Enrico

PARERE DIRETTORI

all'adozione della proposta di deliberazione N.844/2022

ad oggetto:

RISOLUZIONE DEL CONTRATTO CONCERNENTE IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE INTERNA
DEGENTI E DIPENDENTI PRESSO IL P.O. DI SAN GIOVANNI BIANCO AFFIDATO ALLA
S.I.A.R.C. S.P.A.

Ciascuno per gli aspetti di propria competenza, vista anche l'attestazione di regolarità amministrativo-contabile.

DIRETTORE AMMINISTRATIVO : Ha espresso il seguente parere: <input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> ASTENUTO	Fumagalli Monica Anna
Note:	

DIRETTORE SANITARIO : Ha espresso il seguente parere: <input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> ASTENUTO	Pezzoli Fabio
Note:	

DIRETTORE SOCIOSANITARIO Facente funzione: Ha espresso il seguente parere: <input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> ASTENUTO	Cesa Simonetta
Note:	

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

**Publicata all'Albo Pretorio on-line
dell'Azienda socio sanitaria territoriale
"Papa Giovanni XXIII" Bergamo**

per 15 giorni
